



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ & ΕΣΠΑ

Αθήνα, 02-08-2019

Α.Π.: 81131 /ΕΥΚΕ 1553

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Αθήνα

Ταχ. Κώδικας : 105 63

Πληροφορίες : Σπυρ. Σπυρόπουλος

Τηλ.: 210 3742072

Fax: 210 3742063

E-mail: s.spiropoulos@mnec.gr

Προς: ΣΥΝΔΕΣΜΟ ΔΗΜΩΝ ΝΟΤΙΑΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
Ενδιάμεσο Φορέα Διαχείρισης ΕΠ «Αττική»
(ηλεκτρονικά)

ΘΕΜΑ: Διατύπωση γνώμης επί του σχεδίου πρόσκλησης υποβολής πρότασης της δράσης 3.4 ΚΣΕ_ΣΥΔΝΑ με τίτλο "ΚΕΝΤΡΟ ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ" στο πλαίσιο του Ε.Π. «ΑΤΤΙΚΗ» 2014-2020

Σχετ.: Το με α.π. 358/31-07-2019 (α.π. εισ. ΕΥΚΕ 1553/ 31-7-2019) διαβιβαστικό έγγραφό σας

Με το ως άνω σχετ. έγγραφό σας διαβιβάστηκε στην ΕΥΚΕ προς γνωμοδότηση για την ύπαρξη στοιχείων κρατικής ενίσχυσης, σχέδιο πρόσκλησης υποβολής πρότασης της δράσης 3.4 ΚΣΕ_ΣΥΔΝΑ με τίτλο "ΚΕΝΤΡΟ ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ" στο πλαίσιο του Ε.Π. «ΑΤΤΙΚΗ» 2014-2020.

Κατόπιν εξέτασης του προαναφερόμενου σχεδίου Πρόσκλησης από τη σκοπιά των κανόνων κρατικών ενισχύσεων, σημειωτέα τα ακόλουθα:

1. Με το υπό αξιολόγηση σχέδιο Πρόσκλησης, καλείται η Διεύθυνση Τεχνικών Έργων & Αναπτυξιακών Προγραμμάτων του ΣΥ.Δ.Ν.Α. να υποβάλλει πρόταση για τη χρηματοδότηση ανάπτυξης και λειτουργίας Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας των Δήμων Καλλιθέας, Παλαιού Φαλήρου και Αλίμου. Μέσω του ανωτέρω Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας (α) θα παρέχονται οριζόντιες υπηρεσίες προς το σύνολο των επιχειρήσεων και δυνητικών επενδυτών, (α) θα παρέχονται συμβουλευτικές υπηρεσίες που θα εστιάζουν στην ενδυνάμωση των επιχειρήσεων προκειμένου να βελτιώσουν και να αναβαθμίσουν την λειτουργία τους ή να αξιοποιήσουν νέες ιδέες και (γ) θα αναπτυχθεί ένας μηχανισμός στρατηγικής υποστήριξης της επιχειρηματικότητας και προβολής και προώθησης της εξωστρέφειας της τοπικής οικονομίας.
2. Σύμφωνα με το άρθρο 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, «ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχειρίσεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την εσωτερική αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν οι Συνθήκες ορίζουν άλλως».

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην ενότητα 2.1. «Γενικές αρχές» της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), ο χαρακτηρισμός μιας συγκεκριμένης οντότητας ως «επιχείρησης» εξαρτάται αποκλειστικά από τη φύση των δραστηριοτήτων που ασκεί. Από αυτή τη γενική αρχή προκύπτει ότι (α) το καθεστώς της οντότητας (νομική μορφή) δυνάμει της εθνικής νομοθεσίας δεν έχει καθοριστική σημασία, (β) η εφαρμογή των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις δεν εξαρτάται από το εάν η οντότητα έχει κερδοσκοπικό σκοπό και (γ) ο χαρακτηρισμός μιας οντότητας ως επιχείρησης συνδέεται πάντα με συγκεκριμένη δραστηριότητα.

Όσον αφορά την ύπαρξη οικονομικής δραστηριότητας το Δ.Ε.Ε. έχει επανειλημμένα αποφανθεί ότι κάθε δραστηριότητα που συνίσταται στην παροχή αγαθών και υπηρεσιών στην αγορά αποτελεί οικονομική δραστηριότητα. Το Δικαστήριο έχει επανειλημμένα ορίσει τις επιχειρήσεις ως οντότητες που ασκούν οικονομική δραστηριότητα ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς που τις διέπει και τον τρόπο χρηματοδότησής τους. Έτσι, ενδέχεται και το ίδιο το Δημόσιο ή ένας κρατικός φορέας να θεωρείται «επιχείρηση» υπό το πρίσμα των κανόνων των Κρατικών Ενισχύσεων. Συνεπώς πρέπει να ελέγχεται κατά περίπτωση εάν ο φορέας που αιτείται χρηματοδότησης στο πλαίσιο της Πρόσκλησης συνιστά «επιχείρηση» υπό την έννοια των κρατικών ενισχύσεων για τη δραστηριότητα που θα ασκήσει στο πλαίσιο της χρηματοδοτούμενης δράσης.

Περαιτέρω και προκειμένου να προσδιορισθεί αν μια κρατική χρηματοδότηση για την υλοποίηση έργου οποιουδήποτε φορέα (κρατικού ή ιδιωτικού) που ασκεί οικονομική δραστηριότητα είναι κρατική ενίσχυση πρέπει να ελεγχθεί η σωρευτική πλήρωση των κάτωθι κριτηρίων:

- κρατική χρηματοδότηση
- ενισχύσεις που παρέχουν πλεονέκτημα
- επιλεκτικές ενισχύσεις
- νόθευση ή απειλή νόθευσης ανταγωνισμού
- διατάραξη ενδοκοινοτικού εμπορίου

3. Επειδή σε επίπεδο Πρόσκλησης δεν μπορεί να διαγνωστεί με ασφάλεια αν η χρηματοδότηση μιας δράσης θα συνιστά κρατική ενίσχυση, ορθά έχουν περιληφθεί στο προοίμιο της Πρόσκλησης τα ακόλουθα θεσμικά κείμενα:

1. Η Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01).
2. Η με α.π. 115150/ΕΥΚΕ4023/02-11-2016 Εγκύκλιος με θέμα «Οδηγίες αναφορικά με την αξιολόγηση πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας των πράξεων με τους κανόνες των Κρατικών Ενισχύσεων».
3. Ο Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής, της 17ης Ιουνίου 2014, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τον με αρ. 1084/14-06-2017 Κανονισμό της ΕΕ («Γενικός Απαλλακτικός Κανονισμός»).
4. Ο Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1407/2013 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2013 σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας («De Minimis»).



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



4. Επισημαίνεται ότι πρέπει να λαμβάνεται μέριμνα για τον έλεγχο ύπαρξης στοιχείων κρατικής ενίσχυσης σε επίπεδο πρότασης και πριν την έκδοση απόφασης ένταξης. Για τη διευκόλυνση του έργου των Διαχειριστικών Αρχών ως προς την αξιολόγηση της πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας των πράξεων με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων, στην προαναφερόμενη, με α.π. 115150/ΕΥΚΕ4023/02-11-2016, Εγκύκλιο με θέμα «Οδηγίες αναφορικά με την αξιολόγηση πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας των πράξεων με τους κανόνες των Κρατικών Ενισχύσεων», έχει επισυναφθεί λίστα ελέγχου για τον εντοπισμό στοιχείων κρατικής ενίσχυσης σε σχεδιαζόμενα μέτρα, στην οποία συμπεριλαμβάνονται αναλυτικότερα οι προϋποθέσεις/κριτήρια για την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης.

Κρίνεται απαραίτητο η προαναφερόμενη λίστα να συμπληρώνεται από τους Δικαιούχους με την απαραίτητη περιγραφή και τεκμηρίωση και να συμπεριλαμβάνεται στον φάκελο της υπό χρηματοδότηση δράσης που θα αποστέλλεται προς γνωμοδότηση στην ΕΥΚΕ όταν το σχεδιαζόμενο μέτρο ενέχει οικονομική δραστηριότητα, σύμφωνα και με τα οριζόμενα στην υπ' αριθ. 74391/ΕΥΚΕ2634/13-07-2016 Εγκύκλιο (ΑΔΑ: 60ΝΩ465307-ΥΔ9).

Κατόπιν των ανωτέρω, προτείνεται η διαγραφή της παρ. 4.5 της Ενότητας 4. «ΕΠΙΛΕΞΙΜΟΤΗΤΑ» του σχεδίου Πρόσκλησης και η προσθήκη πρόβλεψης για υποχρεωτική υποβολή συμπληρωμένης της λίστας ελέγχου για τον εντοπισμό στοιχείων κρατικής ενίσχυσης της με α.π. 115150/ΕΥΚΕ4023/02-11-2016 Εγκυκλίου.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση και συνδρομή.

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ

Ζωή Γεωργοπούλου

Εσωτερική διανομή (ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημ. Επενδύσεων – ΕΣΠΑ
- Γραφείο Προϊστ. Ε.Α.Σ.
- ΕΥΚΕ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α. ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ, ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)
Κ.Ο.Ο.

Γεωργιάδης Κοτζιάς



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

